

Uchwała Nr V/28/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 stycznia 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Czarnocin
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2023 roku przez Gminę Czarnocin w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.910.520,00 zł (słownie: jeden milion dziewięćset dziesięć tysięcy pięćset dwadzieścia złotych zero groszy) z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Kalska Wola i Biskupia Wola wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Gminie Czarnocin”.

Uzasadnienie

W dniu 23 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Czarnocin z dnia 23 stycznia br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.910.520,00 zł z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Kalska Wola i Biskupia Wola wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Gminie Czarnocin”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLVII/342/2022 Rady Gminy Czarnocin z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czarnocin na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

- o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XLVII/341/2022 Rady Gminy Czarnocin z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnocin na lata 2023-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
 - uchwały nr XLVIII/347/2023 Rady Gminy Czarnocin z dnia 11 stycznia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLVIII/347/2023 z dnia 11 stycznia 2023 roku Rada Gminy Czarnocin postanowiła zaciągnąć w 2023 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.910.520,00 zł (słownie: jeden milion dziewięćset dziesięć tysięcy pięćset dwadzieścia złotych zero groszy) z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w m. Kalska Wola i Biskupia Wola wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków w Gminie Czarnocin”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że spłata rat pożyczki następować będzie w latach 2024-2031 z dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych.

Działaniem swym Rada Gminy Czarnocin wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Czarnocin (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 11 stycznia br.*) Rada Gminy Czarnocin ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie zadania inwestycyjnego na podstawie art. 90 ustawy o finansach publicznych do kwoty 1.992.520,00 zł, w tym koszty obsługi 82.000,00 zł.

W uchwale budżetowej Gminy Czarnocin (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 11 stycznia 2023 roku*) zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.106.624,60 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnocin wynika, że w latach 2023-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Czarnocin wykazała, że w latach 2023-2034 (w tym w latach

2024-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Czarnocin dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki