



U c h w a ł a N r I V / 2 5 3 / 2 0 2 3
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Powiatu Wieluńskiego

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2024-2034, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2034 wraz z autopoprawką z dnia 18.12.2023r.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania długoterminowe.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Wieluńskiego, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Nadwyżka operacyjna na 2024 rok zaplanowana została w wysokości 1.627.439,97 zł. W 2025 roku zaprognozowana została ona na poziomie 12.206.467,22 zł. W latach 2026-2034 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 14.100.000,00 zł do 15.900.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż mając na względzie planowany w 2023 roku deficyt operacyjny, uzyskanie nadwyżki operacyjnej w 2024 roku w zaprognozowanej wysokości wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Ponadto - zdaniem Składu Orzekającego - wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2026-2034, w tym w szczególności w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących, wymagają dodatkowej analizy pod kątem możliwości ich uzyskania w zakładanych wielkościach.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami zwrotnymi. Począwszy od 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego limitu spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Powiatu Wieluńskiego relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)
2024	2,30%	7,46%
2025	2,91%	6,76%
2026	6,50%	6,73%
2027	6,45%	6,84%
2028	5,88%	7,19%
2029	5,12%	7,60%
2030	5,10%	8,29%
2031	2,45%	10,12%
2032	2,27%	11,15%
2033	2,09%	11,01%
2034	1,94%	10,65%

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Powiatu Wieluńskiego wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2026-2027 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnica odpowiednio w wysokości 0,23% i 0,39%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Powiatu obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.