

Uchwała Nr IV/233/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2023 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Mokrsko na lata 2024-2035 wraz z autopoprawką z dnia 4 grudnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2024-2035 wraz z autopoprawką z dnia 4 grudnia 2023 r., **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e

Przedłożony, przez Wójta gminy Mokrsko, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką) został opracowany na lata 2024-2035. Okres objęty ww. dokumentem oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami zawartymi w art. 227 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2024-2035 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem zaplanowano osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w działalności bieżącej budżetu, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że realizacja w latach 2025-2035 zaplanowanych nadwyżek operacyjnych na relatywnie wysokim poziomie (w 2025 r. – ok. 2,5 mln zł, w 2026 r. – 3,1 mln zł, w 2027 r. – 4,3 mln zł, w 2028 r. – 5,7 mln zł, w 2029 r. – 7,3 mln zł, w latach 2030-2035 – po ponad 9 mln zł, z wyjątkiem 2032 r. – 8,8 mln zł), wymagać będzie znacznego wysiłku i konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania zaplanowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu)**

w ponoszeniu wydatków bieżących. Powyższa uwaga wynika z faktu, zaplanowanego wyniku operacyjnego w 2024 r. na poziomie 517,45 zł, a w 2023 r. wynik ten ma wartość ujemną (dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących, występuje deficyt operacyjny) i wynosi -1.109.281,57 zł.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta gminy Mokrsko, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadłużenie gminy Mokrsko na koniec 2024 r. wyniesie 19.617.791,22 zł, co stanowi ok. 40,03% planowanych na ten rok dochodów. Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024-2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2024	4,70	11,60
2025	7,85	8,02
2026	9,18	9,46
2027	10,02	11,79
2028	9,01	12,43
2029	8,40	13,50
2030	12,13	14,41
2031	9,57	17,99
2032	5,14	21,02
2033	4,76	22,25
2034	4,40	23,36
2035	3,37	24,06

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2024 r. zobowiązań długoterminowych, w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanej wcześniej podstawie prawa. **Niemniej, Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w latach 2025-2026 jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), bowiem różnica między wielkościami ww. wskaźników stanowi poniżej 1%.** W związku z tym, zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.