



U c h w a ł a N r I V / 2 2 5 / 2 0 2 3
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Miasta i Gminy Działoszyn

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2024-2034, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Działoszyna projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2034 wraz autopoprawką z dnia 4.12.2023r.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania długoterminowe

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w § 3 ust. 1 i 2 zawarto upoważnienia dla Burmistrza Działoszyna, które są zgodne z postanowieniami art. 228 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż upoważnienia zawarte w § 3 ust. 3 projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej dotyczą dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków jednostki i winny zostać zawarte wyłącznie w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu

Miasta i Gminy na 2024r. Możliwość udzielenia przez Radę upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tych przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (a więc zmian wieloletniej prognozy finansowej) przewidziana została w art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024–2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2024 oraz w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami zwrotnymi. Począwszy od 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego limitu spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Miasta i Gminy Działoszyn relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

| LATA | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat) |
|------|--|--|
| 2024 | 3,82% | 13,21% |
| 2025 | 4,87% | 7,79% |
| 2026 | 4,95% | 11,35% |
| 2027 | 4,85% | 11,60% |
| 2028 | 5,41% | 10,60% |
| 2029 | 5,09% | 9,21% |
| 2030 | 4,77% | 8,30% |

| | | |
|------|-------|--------|
| 2031 | 4,46% | 9,31% |
| 2032 | 4,15% | 10,06% |
| 2033 | 3,86% | 9,29% |
| 2034 | 0,85% | 9,04% |

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Działoszyn wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.