

U c h w a ł a Nr IV/182/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 730.520,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Burmistrza gminy Uniejów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 730.520,00 zł, zaciąganej na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r. w związku z realizacją zadania pn. *Dywersyfikacja źródeł energii w Uzdrawisku Uniejów poprzez inwestycje w odnawialne źródła energii – Budowa elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 660 kWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach nr ewid. 703/4, 705/2 obręb Brzeziny, gm. Uniejów*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

p o s t a n o w i ł:

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki w kwocie 730.520,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- uchwały Nr LXVII/558/2022 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2040 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr LXVII/559/2022 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2023 rok wraz ze zmianami,

- uchwały Nr LXXX/656/2023 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 9 listopada 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wniosku Burmistrza gminy Uniejów z dnia 20 listopada 2023 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki z WFOŚ i GW w wysokości 730.520,00 zł.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 9 listopada 2023 r. Rada Miejska w Uniejowie podjęła uchwałę Nr LXXX/656/2023 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 730.520,00 zł na finansowanie deficytu budżetu w 2023 r., spowodowanego m.in. realizacją inwestycji pn. *Dywersyfikacja źródeł energii w Uzdrawisku Uniejów poprzez inwestycje w odnawialne źródła energii – Budowa elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 660 kWp wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach nr ewid. 703/4, 705/2 obręb Brzeziny, gm. Uniejów*. Zgodnie z § 1 ust. 3 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2024 – 2038, środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych (§ 2 uchwały) .

W budżecie gminy Uniejów na 2023 r. (po zmianach na dzień 9 listopada 2023 r.) zaplanowano dochody w wysokości 124.043.826,00 zł, a wydatki na poziomie 1145.499.738,12 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 21.455.912,12 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek (4.730.520,00 zł); niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (2.657.657,40 zł); wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (14.067.734,72 zł). Przychody wynoszą 25.886.548,44 zł, natomiast rozchody kształtują się na poziomie 4.430.636,32 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy na 2023 rok po zmianach, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej gminy Uniejów stwierdzono, że obciążenie budżetu gminy w latach, na które przypada spłata zaciąganej pożyczki (2024-2038) nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Uniejów zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, gmina Uniejów będzie miała możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w wysokości 730.520,00 zł. Jednakże Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych wyników operacyjnych w poszczególnych latach. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie stosownych korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.