

Uchwała Nr IV/173/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Pajęczno na lata 2024-2033.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pajęczno na lata 2024-2033, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e

Przedłożony, przez Burmistrza gminy Pajęczno, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2024-2033. Okres objęty ww. dokumentem oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami zawartymi w art. 227 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2024-2033 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na zaplanowanie w 2024 r. (w projekcie uchwały) przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy, w łącznej wysokości 2.730.000,00 zł, pokrywającej m.in. ujemny wynik budżetu operacyjnego gminy w 2024 r. w kwocie 1.324.284,53 zł, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, należy uznać, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie

spełniona. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość ustalania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

W latach 2025-2033 zaplanowano dodatni wynik z działalności bieżącej budżetu gminy, przy czym planowana nadwyżka operacyjna w tym okresie jest na relatywnie wysokim poziomie – jej wartość określono rosnąco, w wysokości przekraczającej 2,3 mln zł w 2025 r. do prawie 25,0 mln zł w 2033 r. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz jej wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządowej, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. Jednakże wykonanie w latach 2025-2033 prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków bieżących.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza gminy Pajęczno, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadłużenie gminy Pajęczno na koniec 2024 r. wyniesie 9.560.000,00 zł, co stanowi ok. 14,54% planowanych na ten rok dochodów. Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024-2033, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2024	4,01	14,70
2025	3,36	12,65
2026	2,96	10,24
2027	2,59	8,69
2028	2,65	8,32
2029	2,39	7,83
2030	1,81	9,11
2031	1,33	11,62
2032	1,16	14,81
2033	1,04	16,99

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2024 r. zobowiązań długoterminowych, w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanej wcześniej

podstawie prawa. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.