



## Uchwała Nr IV /125/ 2023

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 lipca 2023 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 650.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Skomlin w sprawie możliwości spłaty kredytu w wysokości 650.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 ze zmianami)

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Gminę Skomlin kredytu w wysokości 650.000,00 zł, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XLIV/257/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XLIV/256/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2023 – 2033 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XLVII/278/2023 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,

- wniosek z dnia 6 czerwca 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin w kwocie 650.000,00 zł.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 29 marca 2023 r. Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XLVII/278/2023 z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin. Z treści §2 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt w wysokości 650.000,00 zł zaciągany będzie na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku. Zgodnie z §3 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2031 – 2033.

W budżecie Gminy Skomlin na 2023 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 21.145.932,38 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 23.955.803,77 zł. Planowany deficyt kształtuje się na poziomie 2.809.871,39 zł, przychody wyniosą 4.170.071,39 zł, natomiast rozchody stanowiąc będą kwotę 1.360.200,00 zł. Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w §8 pkt 2 uchwały nr XLIV/257/2022 Rady Gminy Skomlin z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok - limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu (1.600.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Skomlin na koniec 2023 roku kształtować się będzie na poziomie 6.594.648,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skomlin stwierdzono, że obciążenie budżetu Gminy w latach, na które przypada spłata zaciąganego kredytu (2031-2033), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy czym w 2023 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 581.143,89 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od

dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Gmina Skomlin będzie miała możliwość spłaty przedmiotowego kredytu. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zdaniem Składu Orzekającego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości. Konieczność dokonywania takich analiz w kolejnych latach budżetowych niezbędna jest także z powodu znacznego przesunięcia w czasie spłaty zaciąganego kredytu (pierwsza rata kapitałowa zaciąganego zobowiązania spłacona ma zostać dopiero w 2031 roku). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaciągnięcie kredytu, którego spłata rozłożona będzie na lata 2031-2033, skutkować będzie istotnym wzrostem obciążeń budżetów poszczególnych lat objętych prognozą długu z tytułu wydatków związanych z obsługą długu publicznego.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.