



Uchwała Nr IV /124/ 2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 lipca 2023 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 350.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Skomlin w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 350.000,00 zł, zaciąganej na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku z przeznaczeniem na zadanie pn. „Rekultywacja i zamknięcie składowiska odpadów komunalnych w miejscowości Skomlin”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 ze zmianami)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Gminę Skomlin pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 350.000,00 zł, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XLIV/257/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XLIV/256/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku

w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2023 – 2033 wraz ze zmianami,

- uchwałę Rady Gminy Skomlin Nr XLVIII/293/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,
- wniosek z dnia 6 czerwca 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 350.000,00 zł.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XLVIII/293/2023 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW w Łodzi na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin. Z treści §2 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 350.000,00 zł zaciągana będzie na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku z przeznaczeniem na zadanie „Rekultywacja i zamknięcie składowiska odpadów komunalnych w miejscowości Skomlin”. Zgodnie z §3 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2024 – 2033.

W budżecie Gminy Skomlin na 2023 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 21.145.932,38 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 23.955.803,77 zł. Planowany deficyt kształtuje się na poziomie 2.809.871,39 zł, przychody wyniosą 4.170.071,39 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 1.360.200,00 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w §8 pkt 2 uchwały nr XLIV/257/2022 Rady Gminy Skomlin z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok - limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu (1.600.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Skomlin na koniec 2023 roku kształtować się będzie na poziomie 6.594.648,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skomlin stwierdzono, że obciążenie budżetu

Gminy w latach, na które przypada spłata zaciąganej pożyczki (2024-2033), nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy czym w 2023 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 581.143,89 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagają pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy. Podkreślić należy, że istotne znaczenie będzie miało tu wykonanie w poszczególnych latach prognozowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych). Zdolność bowiem do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.