

U c h w a ł a Nr III/186/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 września 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości **473.180,00 zł**

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Inowłódz z dnia 30 sierpnia 2023 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości **473.180,00 zł** (słownie: czterysta siedemdziesiąt trzy tysiące sto osiemdziesiąt złotych 00/100) zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Inowłódz”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) ,

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Inowłódz w wysokości **473.180,00 zł** w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z następujących uchwał Gminy Inowłódz:

- Uchwały Nr LVII/366/22 z dnia 29.12.2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 r., ze zmianami,

- Uchwały Nr LVII/365/22 z dnia 29.12.2022 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2042 ze zmianami,
- Uchwała Nr LXIV/415/2023 z dnia 30.06.2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 24.08.2023 r. planowane dochody budżetu Gminy Inowłódz kształtują się na poziomie 45 373 009,99 zł, wydatki w wysokości 54 690 097,99 zł, deficyt budżetu wynosi -9 317 088,00 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 10 817 088,00 zł, rozchody zaś w wysokości 1 500 000,00 zł. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2023 r. wynosi 23 654 621,57 zł, co stanowi 52.13 % dochodów budżetu.

W dniu 30.06.2023 r. Rada Gminy Inowłódz podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 473.180,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Inowłódz w 2023 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Inowłódz”. Z uchwały tej wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2024-2038. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy. Natomiast zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalonym zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy Inowłódz.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2024-2038 tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ww. ustawy. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Ustalając stan faktyczny i prawny w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ww. przepisów prawa, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń mając w szczególności na uwadze dość wysoki stan zadłużenia Gminy na koniec 2023 r. kształtujący się na poziomie 52.13 % dochodów budżetu. W przypadku gdyby założenia przyjętych wartości nie zostały wykonane konieczne będzie ich skorygowanie m.in. poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących lub też ograniczenie wydatków majątkowych.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.