

U c h w a ł a Nr III/179/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 września 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 2.086.891,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Rzeszyca z dnia 18 sierpnia 2023 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 2.086.891,00 zł (słownie: dwa miliony osiemdziesiąt sześć tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt jeden złotych 00/100) zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2023, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn: „Stworzenie nowoczesnej przestrzeni publicznej na bazie istniejącej architektury przemysłowej w otoczeniu zabytkowego parku podworskiego w Gminie Rzeszyca”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) ,

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Rzeszyca w wysokości 2.086.891,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z następujących materiałów:

- Uchwały Rady Gminy Rzeczyca Nr L/327/2022 z dnia 29.12.2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2023r. ze zmianami,
- Uchwały Rady Gminy Rzeczyca Nr L/326/2022 z dnia 29.12.2022 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2038 ze zmianami,
- Uchwała Rady Gminy Rzeczyca Nr LVI/372/2023 z dnia 29.06.2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 11.08.2023 r. planowane dochody budżetu Gminy Rzeczyca kształtują się na poziomie 55 407 702,00 zł, wydatki w wysokości 63 477 442,00 zł, deficyt budżetu wynosi - 8 069 740,00 16 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 9 317 365,56 zł, rozchody zaś w wysokości 1 247 625,56 zł. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2023 r. wynosi 17 468 741,39 zł, co stanowi 31,53% dochodów.

W dniu 29.06.2023 r. Rada Gminy Rzeczyca podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 2.086.891,00 zł (słownie: dwa miliony osiemdziesiąt sześć tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt jeden złotych 00/100) z przeznaczeniem na realizację zadania pn.: „Stworzenie nowoczesnej przestrzeni publicznej na bazie istniejącej architektury przemysłowej w otoczeniu zabytkowego parku podworskiego w Gminie Rzeczyca”. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalonym zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy Rzeczyca. Z uchwały tej wynika, że pożyczka zostanie spłacana w latach 2024-2037. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Rzeczyca, w tym wpływy z podatku od nieruchomości oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Natomiast zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową. W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2024-2037 tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat

wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ww. ustawy. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Ustalając stan faktyczny i prawny w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ww. przepisów prawa, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń. W przypadku gdyby założenia przyjętych wartości nie zostały wykonane konieczne będzie ich skorygowanie m.in. poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących lub też ograniczenie wydatków majątkowych.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.