

U c h w a ł a Nr III/170/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lipca 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 7 500 000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Nieborów z dnia 7 lipca 2023 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 7 500 000,00 zł (słownie: siedem milionów pięćset tysięcy złotych) zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk - przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) ,

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Nieborów w wysokości 7 500 000,00 zł w Banku Gospodarstwa Krajowego.

U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z następujących materiałów:

- Uchwały RADY GMINY NIEBORÓW LIX/356/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2023 rok, ze zmianami,

- Uchwały RADY GMINY NIEBORÓW LIX/357/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nieborów na lata 2023 – 2030 ze zmianami,
- Zarządzenie WÓJTA GMINY NIEBORÓW NR 34/2023 z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki przez Gminę Nieborów w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 7.07.2023 r. planowane dochody budżetu Gminy Nieborów kształtują się na poziomie 56 612 514,00 zł, wydatki w wysokości 72 732 883,35 zł, deficyt budżetu wynosi - 16 120 369,35 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 17 214 475,75 zł, rozchody zaś w wysokości 1 094 106,40 zł. Łączna kwota długu na dzień 31.12.2023 r. wynosi 12 286 000,00 zł, co stanowi 21,70% dochodów.

W dniu 6.07.2023 r. Wójt Gminy Nieborów wydał zarządzenie nr 34/2023 w sprawie zaciągnięcia pożyczki przez Gminę Nieborów w Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 7 500 000,00 zł (słownie: siedem milionów pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie Gminy. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych ustalonym zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy Nieborów. Z zarządzenia Wójta wynika, że pożyczka wraz z odsetkami zostanie spłacana w latach 2024-2029. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne budżetu gminy uzyskane z tytułu podatku od nieruchomości lub przychody. Natomiast zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). Natomiast w roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2024-2029 tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243 ww. ustawy. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład zauważa, że w 2023 roku dochody bieżące zaplanowano w

kwocie niższej od wydatków bieżących - -812 554,05 zł (deficyt operacyjny). Wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość deficytu operacyjnego budżetu to jednak Skład zwraca uwagę, że planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego z punktu widzenia płynności jednostki w zakresie bilansowania podstawowej działalności.

Ustalając stan faktyczny i prawny w zakresie spełnienia wymogów wynikających z ww. przepisów prawa, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń. W przypadku gdyby założenia przyjętych wartości nie zostały wykonane konieczne będzie ich skorygowanie m.in. poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących lub też ograniczenie wydatków majątkowych.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.