

UCHWAŁA Nr III/163/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 czerwca 2023 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Czerniewice

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Paweł Dobrzyński – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu do kwoty 6.500.000,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Czerniewice w 2023 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2023 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że Rada Gminy Czerniewice zaplanowała zaciągnąć kredyt do kwoty 6.500.000,00 zł zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Budżet Gminy na 2023 rok uchwalony został Uchwałą Nr LX/326/22 z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok, zmieniony Uchwałą Nr LXVII/362/23 z dnia 30 maja 2023 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2023 rok.

W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 12.283.638,83 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano:

- kredyty i pożyczki w wysokości 11.125.999,00 zł,
- wolne środki w wysokości 56.464,57 zł,
- niewykorzystane środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 802.280,11 zł,
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 298.895,15 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 5 pkt 2 Uchwały Nr LXVII/362/23 w sprawie zmian budżetu Gminy na 2023 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu Rada Gminy podjęła w dniu 30 maja 2023 roku Uchwałę Nr LXVII/360/23 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata opiniowanego kredytu została zaplanowana w latach 2024 - 2042.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2023 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr LX/325/22 z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr LXVII/361/23 z dnia 30 maja 2023 roku. Obejmuje ona okres 2023 – 2042 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań nie przekraczają w poszczególnych latach ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikiem przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 9,17 % do 18,02 %,
- w 2024 – 14,18 % do 18,45 %,
- w 2025 – 12,07 % do 17,50 %,
- w 2026 – 11,36 % do 16,27 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia pozostają niższe od prognozowanych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia.

Biorąc pod uwagę obecną sytuację finansową oraz długi okres spłaty zadłużenia (do 2042 roku), Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2023 roku długu Gminy wynosić będzie 15.612.182,52 zł, co stanowić będzie 34,21 % planowanych dochodów jednostki. Zgodnie z wpcf całkowita spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w okresie do końca 2042 roku. Spłatę zadłużenia w 2023 roku jednostka planuje pokryć wolnymi środkami, w latach 2024 – 2026 z nadwyżek budżetów i przychodów zwrotnych a w okresie 2027 – 2042 tylko z nadwyżek budżetów.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.