

Uchwała Nr II/284/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Drzewica

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 tj.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2023 r., poz. 1325 tj.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2029 Gminy Drzewica.

§2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2024 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Drzewica.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżności w zapisach pomiędzy projektem budżetu a projektem wieloletniej prognozy finansowej (wiersze w wpf: 1.4, 1.1.5, 1.1.2 i 2.2.1.1) oraz na niewypełnienie wiersza wpf 3.1 za lata 2025-2029. W wierszu 3.1 dot. przeznaczenia nadwyżki budżetowej w roku 2024 wskazano kwotę 47.364,22 zł, pomimo zaplanowania dla tego roku deficytu budżetowego. W opinii Składu Orzekającego ponownej analizy wymaga również treść § 6 projektu uchwały w zakresie określenia momentu wejścia w życie uchwały. W treści ww. § wprowadzono podwójne wejście w życie przepisów uchwały - raz z dniem podjęcia, a drugi raz od dnia 1 stycznia 2024 r. Wejście w życie uchwały powoduje, że nabiera ona mocy obowiązującej.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2024-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – w latach 2025-2029 prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. W 2024 r. zaplanowano deficyt operacyjny, który planuje się sfinansować nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co również oznacza, że wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla roku 2024.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w roku 2024 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, natomiast w latach 2025-2029 nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wykazało, że w latach 2024-2029 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także uzyskania zakładanego poziomu dochodów majątkowych, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu,

uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowane zadłużenie Gminy Drzewica na koniec 2024 roku ma wynosić 7 000 000,00 zł.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2024 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 12.514.346,70 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytu i pożyczek, nadwyżką budżetową z lat ubiegłych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego w roku 2024 długu, Gmina Drzewica zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2024 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 tj.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.