

**Uchwała Nr II/237/2023
z dnia 5 grudnia 2023 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Sławno
na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 tj.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą** projekt budżetu Gminy Sławno na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Sławno projekt budżetu na 2024 rok wraz z autopoprawką.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości 53.904.000,00 zł (w tym: dochody bieżące w kwocie 43.354.354,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 10.549.646,00 zł),
- wydatki w wysokości 56.677.001,00 zł (w tym: wydatki bieżące w kwocie 43.060.149,40 zł, wydatki majątkowe w kwocie 13.616.851,60 zł).

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 294.204,60 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2023 r. poz. 1270 tj.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 13.616.851,60 zł sfinansowane zostaną:

- z dochodów majątkowych w wysokości 10.549.646,00 zł,
- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2.773.001,00 zł,

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 294.204,60 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2024 rok ma w szczególności wysokość uzyskanych dochodów majątkowych, przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżka operacyjna*).

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2024 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Sławno na 2024 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi jedynie fakt umieszczenia w wydatkach w rozdziale 90005 paragrafu wydatkowego związanego z wynagrodzeniami co jest sprzeczne z założeniami wynikającymi z załącznika 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 roku. Zgodnie z klasyfikacją wynagrodzenia i inne wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy winny być ujęte w rozdziałach „podmiotowych”.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na zbyt szerokie upoważnienie zawarte w § 17 pkt 3 projektu budżetu w którym upoważniono Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w ramach działu pod warunkiem, że nie spowoduje to likwidacji zadania inwestycyjnego lub utworzenia nowego zadania inwestycyjnego. Prawdłowo ujęte zawarte upoważnienie w tym zakresie winno zawierać dodatkowe wyłączenie dotyczące zmiany kwot wydatków objętych załącznikiem przedsięwzięć wieloletnich do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Tym samym upoważnienie to powinno mieć – przykładowo – następującą treść: „Upoważnia się Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków między zadaniami majątkowymi jednorocznymi w ramach działu, nieujętych w wykazie przedsięwzięć, zapewniając rzeczową realizację zadania, z wyłączeniem zmian polegających na utworzeniu nowego zadania lub likwidacji istniejącego zadania.”

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2024 rok sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20. ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.