

Uchwała nr II/189/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 października 2023 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu zaciągniętego
przez Gminę Rozprza na pokrycie planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634; dalej: ustawa o finansach publicznych) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1) Magdalena Budziarek | - przewodniczący |
| 2) Łukasz Szczepanik | - członek |
| 3) Bogdan Łągwa | - członek |

uchwała, co następuje:

wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty kredytu zaciągniętego przez Gminę Rozprza do kwoty 13.000.000,00 zł (słownie: trzynaście milionów złotych 00/100) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciągniętego na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Rozprza.

Uchwałą XLIII/40/2023 z dnia 12 września 2023 r. Rady Miejskiej w Rozprzy postanowiono o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu do kwoty 13.000.000,00 zł (słownie: trzynaście milionów złotych 00/100) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Spłata kredytu – zgodnie z ww. uchwałą - nastąpi w latach 2027 – 2036 z dochodów własnych budżetu gminy. Zabezpieczeniem wykonania warunków umowy ze strony Gminy będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Sytuacja finansowa Gminy Rozprza, a także ogólna kwota dochodów budżetu na 2023 rok, jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa wskazują,

że Gmina nie powinna mieć kłopotów ze spłatą zaciągniętego kredytu w latach 2027 – 2036.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Rozprza na koniec roku 2023 wynosić będzie 40 359 960,68 zł, co stanowi 53,48% planowanych dochodów ogółem budżetu i 70,29% planowanych dochodów bieżących budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z siedmiu poprzedzających lat – dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w roku 2023 oraz latach 2026-2036 Gmina Rozprza wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźnik ten nie jest spełniony w latach 2024-2025. Zgodnie jednak z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023–2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Ponadto w latach 2023–2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacje z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw wykazane przez Gminę Rozprza w latach 2023-2025 kształtują się w następujący sposób – 79,80% w roku 2023, 80,78% w roku 2024 i 68,84% w roku 2025. Zdaniem Składu

Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, niespełnienie przez Gminę Rozprza relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie zagraża realizacji jej zadań publicznych w bieżącym roku budżetowym i latach następnych.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto, mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 roku, poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty tychże zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 wyżej wskazanej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, zasadne jest zatem, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020 (*por.: art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw*).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.