

Uchwała Nr I/167/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu
Powiatu Łaskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz.1270 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2024–2032.

§2

W projekcie budżetu Powiatu Łaskiego na 2024 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łaskiego na lata 2024 - 2032 oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym kwotę długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 do projektu, dotyczący przedsięwzięć, został sporządzony w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego dokumentu wynika również, że w latach 2024 – 2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W całym okresie objętym projektem prognozy założono bowiem wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Biorąc natomiast pod uwagę, że w budżecie 2023 roku zaplanowano tzw. deficyt operacyjny (dochody bieżące niższe od wydatków bieżących) na poziomie 2.191.698,40 zł (a zakłada się jego wykonanie za 2023 rok w wysokości 1.957.434,00 zł), zaś nadwyżka operacyjna w 2024 roku projektowana jest w kwocie 5.365.421,00 zł, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonanie założonej nadwyżki operacyjnej w 2024 roku w ww. wysokości będzie wymagało osiągnięcia założonych dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w zakresie wydatków bieżących.

Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej najwyższe zadłużenie Powiatu łaskiego prognozuje się na koniec 2024 roku – dług wyniesie 12.864.824,96 zł i będzie stanowił 15,41% dochodów prognozowanych na 2024 rok. Dług ten obejmuje m.in. zobowiązania z tytułu pożyczki z budżetu państwa, zaciągniętej na spłatę zobowiązań przejętych przez Powiat w związku z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę z o.o. (przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona do 2028 roku włącznie). W kolejnych latach prognozuje się zmniejszenie zadłużenia Powiatu. W założeniach przyjętych w projekcie prognozy nie planuje się przychodów budżetów w całym okresie prognozowania. We wszystkich latach objętych projektem prognozy zakłada się, że spłata zadłużenia zostanie sfinansowana planowanymi nadwyżkami budżetu, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym.

Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano, że w latach 2024–2032 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina również, że decyzje organu wykonawczego Powiatu łaskiego dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, przy

uwzględnieniu ograniczeń w zakresie zaciągania przez Powiat zobowiązań wynikających, z podpisanej w dniu 8 listopada 2013 roku, umowy pożyczki z budżetu państwa.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując tezę zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łaskiego na 2024 rok. Według projektu planowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 2.165.164,68 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu Powiatu ustalono nadwyżkę budżetu, a zatem nie zakłada się planowanego deficytu budżetu. W związku z tym nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz.902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.