



Uchwała Nr I/153/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu
Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2024-2043.

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2024 roku planowanego deficytu budżetu Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2024–2043.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach objętych prognozą spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w okresie 2024-2043 prognozuje się wykonanie dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących w każdym roku, czyli realizację tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu.

W zakresie długu przyjęto, że zadłużenie Województwa, wynikające z zaciągniętych w poprzednich latach przychodów zwrotnych, wyniesie na koniec 2024 roku 304.088.233,12 zł (15,19% planowanych dochodów ogółem budżetu) i będzie spłacane do 2028 roku włącznie. W roku 2024 spłata zobowiązań z tego tytułu zostanie sfinansowana przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, w latach 2025-2026 nadwyżką budżetową z lat ubiegłych oraz planowaną nadwyżką budżetu. Natomiast począwszy od 2027 roku dług stanowiący rozchody budżetu będzie finansowany nadwyżkami dochodów nad wydatkami budżetowymi - nadwyżkami budżetowymi, które planuje się wypracować z nadwyżek operacyjnych. W przyjętym okresie prognozowania nie zakłada się zaciągania przychodów zwrotnych. Pozostałe zadłużenie Województwa, które na koniec 2024 roku prognozowane jest w wysokości 189.088.233,12 zł, co stanowi 9,45% planowanych dochodów ogółem budżetu 2024 roku, wynika z zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań dotyczących umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, zaliczanych do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, jak również z przystąpienia w latach 2022-2023 Województwa Łódzkiego do długu celem zabezpieczenia spłaty wiarygodności dotyczącej kredytu długoterminowego zaciąganego przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Marii Skłodowskiej - Curie w Zgierzu oraz Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. M. Pirogowa w Łodzi. Zobowiązania z powyższych tytułów Województwo będzie spłacać do 2043 roku włącznie, wydatkami uwzględnionymi w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej zawierającym wykaz przedsięwzięć. W latach objętych projektem prognozy nie zakłada się zaciągania nowych tytułów dłużnych o wskazanym charakterze.

W myśl reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwo Łódzkie wykazało, że w latach 2024–2043 obciążenie budżetów poszczególnych lat z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku, a zatem spełniona zostanie reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania wskazanej wyżej reguły. Skład wskazuje również, że należy monitorować realizację dochodów z tytułu sprzedaży majątku, które prognozuje się w latach 2024–2025 w następujących wysokościach, odpowiednio: 4.609.800,00 zł, 3.274.350,00 zł, w

szczegółności mając na względzie aspekt historyczny wykonania tego rodzaju dochodów w okresie 2020–2022 i przewidywane wykonania 2023 roku.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Mając to na względzie Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2024 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z wielkości dochodów i wydatków przyjętych w projekcie uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2024 rok wynika, że planowany deficyt budżetu stanowi 39.608.113,00 zł, a źródło jego finansowania będą stanowiły niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 182.659,00 zł oraz nadwyżka budżetu z lat ubiegłych, w wysokości 39.425.454,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Województwo Łódzkie zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu roku 2024.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.