

Uchwała Nr I/99/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 czerwca 2023 roku
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego
o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego za 2022 rok, formułując zastrzeżenia zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono uchwałę nr 43/5/23 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 czerwca 2023 roku w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego za rok 2022. Izbie przedłożono również opinię Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2022, wyciąg z projektu protokołu nr 43/23 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 13 czerwca br. oraz listę obecności członków Komisji na ww. posiedzeniu. Ponadto, w dniu 22 czerwca br., na wniosek Składu Orzekającego, Izbie przedłożono załącznik nr 5 oraz nr 6 do protokołu Komisji Rewizyjnej.

Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Zgierskiego rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego Powiatu, sprawozdanie finansowe za 2022 rok oraz sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego.

Z opinii Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego o wykonaniu budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2022 wynika, że Komisja Rewizyjna w dniu 13 czerwca 2023 roku wyraziła pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz stwierdziła, że Zarząd Powiatu Zgierskiego, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna wzięła w szczególności pod uwagę poziom wykonanych dochodów i wydatków w tym wydatków na inwestycje, wysokość wykonanego deficytu budżetu, poziom zadłużenia Powiatu, jak również wysokość zrealizowanych rozchodów budżetu oraz terminy spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek. Komisja Rewizyjna ustaliła również, że na koniec 2022 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne oraz, że w 2022 roku Powiat udzielił poręczenia Stowarzyszeniu Hospicjum im. Jana Pawła II w Zgierzu.

Konkludując Komisja Rewizyjna stwierdziła: „*W ocenie Komisji Rewizyjnej powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2022 i wystąpienia do Rady Powiatu Zgierskiego z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego*”.

Na podstawie wyciągu z projektu Protokołu nr 43/23 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego, Skład Orzekający ustalił, że opinia o wykonaniu budżetu podjęta została stosunkiem głosów: 4 głosy „za” i 3 głosy „przeciw”.

Do Izby doręczona została również uchwała nr 43/5/23 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 czerwca 2023 roku w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego za rok 2022. W § 1 uchwały wskazano: „*Wnosi się o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego za rok 2022 przez Radę Powiatu Zgierskiego*”. Pod uchwałą widnieją podpisy wszystkich siedmiu członków Komisji Rewizyjnej.

Stwierdzając, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Zgierskiego rozpatrzyła dokumenty dotyczące wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2022, Skład Orzekający wnosi jednocześnie zastrzeżenia do wniosku Komisji Rewizyjnej, który Komisja opracowała na potrzeby oceny wykonania budżetu Powiatu.

W opracowanej przez Komisję opinii, jak wyżej przywołano, Komisja stwierdziła, że Zarząd Powiatu Zgierskiego, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Podkreślenia przy tym wymaga, że opinia nie zawiera żadnego merytorycznie negatywnego argumentu odnoszącego się do wykonania budżetu Powiatu za 2022 roku. Nadto podsumowując swoją pracę Komisja oceniła, że przeprowadzona przez nią analiza wykonania budżetu daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o jego realizacji. Natomiast w uchwale nr 43/5/23, Komisja postanowiła wystąpić do Rady Powiatu z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi w związku z tym okoliczność, że z opinii przygotowanej przez Komisję nie wynika, jakie były przyczyny podjęcia przez Komisję decyzji o wystąpieniu z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu za 2022 rok, skoro Komisja opracowała pozytywną opinię o wykonaniu budżetu i, co wymaga podkreślenia, w opinii tej Komisja nie sformułowała żadnego merytorycznie negatywnego argumentu odnoszącego się do wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok. Oceniając powyższe Skład Orzekający stwierdził, że sformułowany przez Komisję wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium nie znajduje oparcia w treści przedłożonych Izbie dokumentów, w tym w szczególności w przygotowanej przez Komisję opinii. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego opinia oraz wniosek Komisji Rewizyjnej są niespójne i wzajemnie sprzeczne. Skład Orzekający podkreśla, że dokumenty przygotowane w toku pracy Komisji Rewizyjnej -

opracowane w związku z całoroczną oceną wykonania budżetu danego roku, która na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi nie tylko ustawowe uprawnienie, ale i ustawowy obowiązek tej Komisji - powinny być spójne i czytelne, tak by Rada Powiatu przy wykonywaniu swojego ustawowego obowiązku, czyli rocznej oceny wykonania budżetu, nie miała wątpliwości co do stanowiska Komisji. Z dokumentów tych powinno wynikać, jak Komisja oceniła wykonanie budżetu danego roku oraz jakie okoliczności związane wyłącznie z wykonaniem budżetu miały wpływ na ocenę przyjętą przez Komisję, a w konsekwencji, co stanowiło podstawę wyniku głosowania w trakcie prac Komisji i wystąpienia z określonym wnioskiem w sprawie absolutorium. Złożony przez Komisję Rewizyjną wniosek powinien odzwierciedlać wynik analizy wykonania budżetu przeprowadzonej przez Komisję. Ocena wykonania budżetu dokonywana przez Komisję Rewizyjną powinna zatem prowadzić do odpowiedzi na pytanie, jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a stanem rzeczywistym, czy odpowiedzialnością za te rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Materiały przekazane Izbie, dokumentujące pracę Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego w zakresie oceny wykonania budżetu 2022 roku nie spełniają wskazanych wymogów, co zdaniem Składu Orzekającego prowadzi do wniosku, że w uchwale nr 43/5/23 i zawarty w niej wniosek Komisji zostały wypracowane w oparciu o przesłanki niezwiązane z oceną wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok. Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił sformułować zastrzeżenie w tym zakresie.

Dokonując oceny przeprowadzonego przez Komisję głosowania dotyczącego wniosku w zakresie absolutorium dla Zarządu Powiatu Zgierskiego, Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonej uchwale nr 43/5/23 zawarto wniosek o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego. Na podstawie wyciągu z projektu Protokołu nr 43/23 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Zgierskiego, Skład Orzekający ustalił, że pod głosowanie poddano projekt uchwały w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego. Głosownie przebiegło następująco: 2 Radnych głosowało „za”, 4 Radnych „przeciw” i 1 Radny „wstrzymał się od głosu”.

Zgodnie z § 47 Statutu Powiatu Zgierskiego w sprawach nieuregulowanych w § 41 - 46 do Komisji Rewizyjnej stosuje się odpowiednio przepisy § 34 - 39. Z kolei z § 39 ust. 1 Statutu wynika, że Komisja podejmuje uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy jej składu, w głosowaniu jawnym. Powyższe prowadzi do konkluzji, że Komisja nie przyjęła uchwały o wniosku w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu absolutorium. Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że z wyciągu z projektu protokołu z posiedzenia Komisji nie wynika, aby Komisja przyjęła taki sposób procedowania, z którego wynikałoby, że przeprowadzone będzie jedno głosowanie, a brak zwykłej większości głosów za wnioskiem o udzielenie absolutorium, skutkuje podjęciem przez Komisję uchwały w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Zgierskiego. Jednakże, mając na uwadze, że na uchwale nr 43/5/23 zawierającej wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium podpisali się wszyscy członkowie Komisji, a z przekazanych dokumentów nie wynika, by członkowie Komisji kwestionowali przyjęty sposób procedowania, Skład Orzekający uznał, że wolą Radnych, członków Komisji było przedłożenie Radzie uchwały, w której rekomendowany będzie wniosek Komisji o nieudzielenie absolutorium. Tym niemniej, uwzględniając przywołane wyżej postanowienia Statutu Powiatu, Skład sformułował ww. zastrzeżenie dotyczące procedury głosowania wniosku Komisji zawartego w uchwale nr 43/5/23.

Mając na względzie opisane wyżej wyniki analizy dokumentów sporządzonych przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu Zgierskiego i przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej Uchwały. Skład wskazuje jednocześnie, że ocena celowości oraz gospodarności wykonania budżetu Powiatu w roku 2022 stanowi wyłączną prerogatywę Rady Powiatu Zgierskiego, a zatem wypowiedź Składu Orzekającego w tym zakresie wykraczałaby poza jego uprawnienia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.